

# La imagen de la migración calificada en América del Norte

Camelia TIGAU  
*Centro de Investigaciones  
sobre América del Norte-UNAM*

## RESUMEN

Este artículo analiza la migración calificada en América del Norte desde la perspectiva de la comunicación de riesgo, con base en el análisis narrativo de 241 artículos publicados en el 2012-2013 en periódicos mexicanos, estadounidenses y canadienses. Mientras que los medios mexicanos advierten sobre los riesgos de la migración calificada, los estadounidenses construyen la imagen de los inmigrantes como una posible amenaza para la economía del país. Los medios canadienses destacan la escasez de mano de obra calificada en Canadá, a la vez que lamentan los efectos de la fuga de cerebros en ese país. De esta forma, la comunicación de riesgo sobre la fuga de cerebros crea una agenda de problemas a ser considerados en las políticas públicas nacionales y los acuerdos regionales.

*Palabras clave:* 1. migración calificada, 2. fuga de cerebros, 3. comunicación de riesgo, 4. América del Norte, 5. política migratoria.

## The Image of Skilled Migration in North America

### ABSTRACT

This article analyzes skilled migration in North America from the perspective of risk communication, based on the narrative analysis of 241 articles published in 2012 and 2013 by Mexican, US and Canadian journals. While the Mexican media warn on the risks of skilled migration, the US ones build the image of migrants as a possible danger for the country's economy. The Canadian media focus on the lack of skilled workers and report on the effects of brain drain in Canada. We conclude that risk communication on brain drain creates an agenda of problems to be considered by the national public policies and regional agreements on skilled migration.

*Keywords:* 1. skilled migration, 2. brain drain, 3. risk communication, 4. North America, 5. migration policy.

## Introducción<sup>1</sup>

En un viejo estudio de 1995, Freeman apuntaba hacia los posibles altibajos en la opinión pública sobre la migración debido a circunstancias de crisis económica, sobre todo en principales países de destino como Estados Unidos y Canadá. Con la crisis de 2008, la inmigración a estos dos países empezó a verse más como problema que como oportunidad. Mientras que en 2008 los canadienses en su mayoría favorecían la inmigración, en 2009 veinticinco por ciento de ellos estaba en contra, según el estudio *Tendencias transatlánticas de inmigración* (citado en Gustin y Ziebarth, 2010:976).

La mismas fuentes revelan que en Estados Unidos, la opinión pública en contra de la inmigración también se elevó de 49 por ciento en 2008 a 52 por ciento en 2009. La mayoría de la opinión pública de Estados Unidos cree que debe llevarse a cabo una reforma que ayude a aumentar la seguridad fronteriza, ejecutar actividades que incluyan la participación de empleadores, la expansión de programas de trabajo temporal a costa de las cuotas de reunificación familiar, y alguna clase de legalización para muchos de los aproximadamente 11 millones de inmigrantes indocumentados que actualmente viven en Estados Unidos.

No existen estudios equivalentes de la opinión pública sobre la migración en México, pero la opinión pública mexicana pasó de considerar a los migrantes mexicanos como traidores a apreciarlos como héroes (Delano, 2011). México representa un caso paradigmático por el porcentaje de población encaminada hacia Estados Unidos. Particularmente, se aprecia que 893 mil profesionistas mexicanos migraron hacia Estados Unidos en los últimos 20 años (Ávila, 2012). Aunque México es uno de los mayores exportadores de cerebros en el mundo, ya que ocupa el sexto lugar a nivel mundial en números absolutos, esta migración no es representativa para la inmigración total a Estados Unidos, encabezada por profesionistas asiáticos de India y China (Rodríguez, 2009). Los profesionistas mexicanos tampoco representan un porcentaje im-

<sup>1</sup> Agradezco al técnico-académico Dagoberto González, por el apoyo en la búsqueda y sistematización de notas periodísticas.

portante de este tipo de migración a Canadá, debido otra vez a que otros países asiáticos, como China, India y Filipinas, son los mayores exportadores de talento hacia ese país.

El presente estudio consiste en un monitoreo de artículos sobre la migración calificada publicados en periódicos de América del Norte (México, Estados Unidos y Canadá), del 1 enero de 2012 al 30 de abril de 2013.<sup>2</sup> El artículo identifica los temas de debate para comparar los intereses de los principales actores involucrados en la migración calificada en América del Norte, una región particular por ser conformada por los primeros dos países de atracción de la migración calificada en el mundo, además de involucrar el corredor migratorio más importante de Sur a Norte (México-Estados Unidos), según datos de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM, 2013). La hipótesis es que el tratamiento de la migración calificada como fuga de cerebros en los medios estudiados en los tres países responde a un enfoque de comunicación de riesgo que alerta la opinión pública sobre los riesgos que este fenómeno implica, pero deja poco espacio para proponer soluciones o reflejar las consecuencias positivas de la circulación de talento.

El artículo está estructurado de la siguiente forma: *a)* planteamiento teórico de la fuga de cerebros desde la perspectiva de la comunicación de riesgo; *b)* apartado metodológico del análisis narrativo; *c)* resultados del análisis narrativo y conclusiones.

*Planteamiento teórico: La fuga de cerebros  
como comunicación de riesgo*

El presente artículo plantea la fuga de cerebros como un acto de comunicación de riesgo, lo que se justifica a través del origen mediático del concepto. Por tal razón, a continuación explicaré los dos conceptos básicos en los que se sostiene el artículo: en primer lugar, la fuga de cerebros como etapa en el estudio de la migración calificada; y en segundo lugar, la comunicación de riesgo y cómo ésta ha sido utilizada anteriormente en estudios sobre la migración.

<sup>2</sup>Aunque la información de la prensa mexicana se refiere básicamente al mismo período, se tiene información contextual de años anteriores (Tigau, 2013).

En lo que concierne al tema de la fuga de cerebros, cabe recordar que se acostumbra identificar por lo menos dos etapas o enfoques en el estudio de la migración calificada. Una primera perspectiva nacionalista, que surge del discurso de los medios británicos de fines de la década de 1950, equivale a la migración calificada con la fuga de cerebros y propone soluciones de retorno y repatriación de los talentos que se encuentran fuera del país. Una segunda perspectiva de corte más internacionalista sostiene que hay que usar los migrantes calificados en beneficio de los países de origen, creando redes y sistemas de vinculación con la diáspora. Si bien ambos enfoques no son excluyentes sino complementarios, y tampoco hay una división temporal clara para su uso en estudios académicos, el objetivo del presente artículo es demostrar que el discurso mediático analizado para la región de América del Norte se basa, sobre todo, en la primera perspectiva: la de fuga de cerebros, más que de las diásporas.

Por lo tanto, retomaré en breve las explicaciones de la fuga de cerebros, tal y como la explican los académicos, para después poder llegar a algunas explicaciones mediáticas del fenómeno. La fuga de cerebros, después matizada como fuga de talentos por el contenido potencialmente despectivo del término 'cerebro', responde a una perspectiva nacionalista-gubernamental, que fue inaugurada en 1968 por Adams (1968:29-30), quien critica la emigración de recursos calificados como dañina para los países de origen. Los países expulsores, en la medida en que han realizado inversiones de recursos públicos en la capacitación de los profesionales, resultan perdedores netos en beneficio de los países más ricos, destinos de la migración. Este enfoque aqueja la poca inversión en ciencia y tecnología de los países con mayor índice de emigración calificada y advierte sobre el peligro de la descapitalización. Por ejemplo, Licea de Arenas *et al.* (2001) afirman que el capital intelectual de países como México no crecerá debido a que las regiones industrializadas atraen a los recursos humanos en ciencia y tecnología, con el fin de incrementar su productividad a costa de los países del Sur. En la misma línea argumentativa, Pellegrino (2001:53) explica que el mundo no desarrollado se encuentra aún con una población joven y en crecimiento, por lo que las migraciones sur-

norte pueden actuar como paliativo al decrecimiento y envejecimiento demográfico.

Los nacionalistas tratan de evitar la pérdida de cerebros y la sobreeducación, y señalan también la posibilidad de que expatriados originarios de países del Sur sean *desperdiciados* en los países de acogida al estar empleados en niveles por debajo de su perfil de formación, de sus capacidades o experiencia, o incluso al estar excluidos del mercado de trabajo. En esta situación de desperdicio de cerebros, los países de origen pierden recursos humanos de gran valor y los países de destino fallan al no sacar provecho de ellos (Riaño, 2003).

El enfoque de la fuga de cerebros advierte sobre pérdidas objetivas de talentos para ciertos países en desarrollo, susceptibles a ser medidas. Lowell, Findlay y Stewart (2004) establecen las dos siguientes condiciones principales para aplicar el término “fuga de cerebros” a un país. En primer lugar, debe haber una pérdida significativa de su población altamente calificada que se calcula cuando el porcentaje de la emigración de la población con educación terciaria de un país supera 10 por ciento. En segundo lugar, la pérdida debe provocar consecuencias económicas adversas. En el caso de México, tenemos un porcentaje de 16.9 de fuga de cerebros y 90 por ciento de esta migración es hacia Estados Unidos (González, 2010).

Las principales medidas de prevención de la fuga de cerebros son la restricción de salidas y las compensaciones obligatorias a través de remesas e impuestos. En cuanto a las medidas de solución se utiliza la opción *retorno* que consiste en regresar a los profesionales *fugados* ofreciéndoles plazas y una buena remuneración, a través de los programas de repatriación.

Brown (2000) identifica las siguientes estrategias para contrarrestar la fuga de cerebros vista como una pérdida: *a)* políticas restrictivas, diseñadas para dificultar la migración; *b)* políticas incentivas, para hacer que la migración parezca menos atractiva, al ofrecer incentivos a los trabajadores altamente calificados para que se queden en su país de origen; y *c)* políticas compensatorias, a través de impuestos para equilibrar la pérdida de capital humano en los países de origen.

*La comunicación de riesgo*

Ahora bien, en lo que concierne a la comunicación de riesgo, esta es un área que ha sido poco explorada en los estudios migratorios, a pesar de que los aspectos de migración han sido un tema importante para la construcción de riesgo mediático y son claramente sobresalientes en los debates públicos.

De hecho, nuestros antecedentes teóricos son escasos en cuanto a la comunicación de riesgo (Funtowicz y Ravetz 1992; Reid 1999; OCDE, 2002; Boswell, 2009). En un primer intento de explicación y clasificación de los riesgos, Reid propone dividir los riesgos en función de tres parámetros: el azar (elementos aleatorios), la exposición de la población involucrada y las consecuencias potenciales (tabla 1). Según dicha clasificación de riesgos propuesta por Reid, la fuga de cerebros sería un riesgo provocado, evitable, controlable y reversible, con un importante impacto a nivel económico, con consecuencias a nivel social y nacional pero también individual, para los migrantes.

*Tabla 1.* Características de riesgo cualitativo

Tipología	Riesgos
Azar	Naturales/provocados Evitables/no evitables Controlables/no Nuevos/no Conocidos/no
Exposición	Voluntarios/no Ocupacionales/recreativos Controlables/no Compensados/no Equitativos/no
Consecuencias potenciales	Impacto: menor, mayor, desastroso, catastrófico Escala: personal, grupal, comunal, social Reversible/no

*Fuente:* Reid (1999:379).

La comunicación de riesgo ha demostrado ser una herramienta versátil, que podría ser utilizada tanto para prevenir y advertir sobre riesgos potenciales (OCDE, 2002), como con propósitos de construcción de peligros (Boswell, 2009). Desde el enfoque positivo de la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), la comunicación de riesgo puede tener ciertas funciones positivas, como por ejemplo:

1. La educación y el aprendizaje: Informar sobre los riesgos y maneras de cooperar con ellos;
2. el entrenamiento de riesgo y la inducción de cambios comportamentales;
3. la ayuda de la población a manejar los riesgos;
4. el generar confianza en las instituciones que manejan los riesgos;
5. el involucramiento del público en las decisiones vinculadas al riesgo y la resolución de conflicto.

Al contrario de la OCDE, Boswell (2009) advierte sobre los usos disfuncionales de la comunicación de riesgo, en la medida en que los riesgos, sobre todo los expuestos en los medios masivos de comunicación, suelen ser prefabricados, principalmente a través de las decisiones políticas. Desde su perspectiva, los riesgos son una creación de los observadores, más que una propiedad inherente de la política. Para estudiar los riesgos mediáticos, Boswell (2009) introduce el concepto de escándalo, que refiere a acciones y acontecimientos que trascienden al espacio público, siendo suficientemente conocidos y serios para exigir una responsabilidad pública. Los escándalos son asuntos de interés para el público, que muchas veces llaman a la movilización política y pueden ser considerados riesgos extremos, aunque prefabricados. El análisis narrativo realizado en este artículo verifica el uso del planteamiento de fuga de cerebros en los medios, tanto con propósitos positivos como con consecuencias negativas.

### *Metodología del análisis narrativo*

Este artículo analiza textos sobre la migración calificada vista como fuga de cerebros en medios de la región de Norteamérica, entre 2012 y 2013, un período de interés por las propuestas en materia de reforma migratoria presentadas en Estados Unidos. Se analizaron un total de 241 artículos, divididos en proporciones parecidas entre los tres países: 78 (32 por ciento) en México, 84 (35 por ciento) en Estados Unidos y 79 (33 por ciento) en Canadá. La búsqueda se realizó a través de Internet, pero se detectaron tanto artículos publicados en la versión digital como impresos.

Si bien se buscó un equilibrio en el número de artículos analizados por país, los criterios de selección de los periódicos varían debido a los contextos nacionales particulares y a la disponibilidad de las fuentes. En el caso de México, se retomaron tres de los periódicos nacionales más importantes, y que son también los más leídos por la diáspora mexicana, *La Jornada*, *Reforma*<sup>3</sup> y *El Universal*, según un cuestionario original (Tigau, 2010). El criterio de la difusión entre la diáspora mexicana es relevante, dado que de esta forma se puede inferir en los efectos que pueden tener los artículos publicados sobre cierto público en los mismos lectores. En el caso de Estados Unidos, dicho dato no se encontró, por lo que se retomaron en forma parecida tres periódicos —*The New York Times*, *Los Angeles Times* y *Politico*—, buscando variedad de contenidos, pero también que los artículos estuvieran disponibles para consulta a través de las bases de datos. En el caso de Canadá se publican menos artículos relacionados con la migración calificada en cada medio, por lo que se amplió el número de periódicos para poder obtener una variación porcentual parecida en el número de artículos analizados en cada país, según señalé anteriormente. Para Canadá, se revisaron artículos publicados en los

<sup>3</sup> *Reforma*, *el Corazón de México* (referido a continuación como *Reforma*) un periódico de acceso libre antes de 2003, es el tercero más leído por los que participan en el cuestionario, pero hay comentarios de que la introducción de contenidos restringidos ha discontinuado el interés de algunos lectores. Aún así, fueron analizados los artículos encontrados en el período estudiado por su relevancia en la construcción de imagen de la migración calificada.

periódicos: *Calgary Herald*, *Burnaby Now*, *Edmonton Journal*, *CBC News*, *Financial Post*, *National Post*, *Montreal Gazette*, *The Globe and Mail*, *The Toronto Star*, *The Toronto Sun* y *Workpermit.com*. El análisis consistió en el monitoreo de los artículos publicados (periódico, título, autor, número de palabras).

Posteriormente, la información encontrada en los artículos periodísticos fue resumida de la siguiente forma: 1) los principales temas de debate en cuanto a los riesgos y problemas asociados a la migración calificada; 2) los riesgos de tipo económico y macroeconómico,<sup>4</sup> los más presentes en el tratamiento de la fuga de cerebros; 3) políticas públicas ineficientes; 4) problemas de educación, ciencia y tecnología; 5) riesgos individuales de los talentos; 6) los enfoques específicos de cada país (lo más original en el tratamiento del tema); y 7) las soluciones ofrecidas al problema de la fuga de cerebros. A continuación se retoman los resultados del análisis narrativo en función de estos siete criterios.

### *Resultados del análisis de medios*

#### *Los principales temas de debate*

Si en México el tema común de los tres periódicos es la fuga de cerebros, en Estados Unidos se trata el tema de la supuesta escasez de trabajadores calificados, según lo reclaman las empresas y la propuesta de reforma migratoria que está en marcha desde principios de 2013 para aumentar el número de visas H1 disponibles. En el caso de Canadá, destaca la pugna entre dos posturas: por un lado, la que señala la escasez de mano de obra calificada en el país, y por el otro lado la que considera que no es necesario asimilar más migrantes hasta que no se haya resuelto el desempleo de los propios canadienses, entre otros problemas de políticas públicas.

<sup>4</sup> Los puntos 2 a 5 corresponden a una propuesta original de la autora, que resume los riesgos más recurrentes identificados en los medios analizados. Los riesgos de tipo económico y macroeconómico se refieren a las advertencias de los periódicos sobre los efectos de la migración calificada en el desarrollo económico de un país y los peligros que implica este fenómeno para las economías de origen (las pérdidas de capital humano) en comparación con las ganancias para los países de destino.

### *Problemas y riesgos económicos*

En los tres países, los riesgos de tipo económico y macroeconómico son los más presentes en el tratamiento de la migración calificada.

En México, los problemas de tipo económico y macroeconómico que determinan la fuga de cerebros, según los medios analizados, son: el diferencial de pagos (sueldos bajos en México y altos en el extranjero); el pillaje de talento por empresas extranjeras/transnacionales; el desperdicio de talento; la crisis económica; la pérdida de riqueza y desaceleración económica; el desperdicio del bono demográfico; *demasiada* mano de obra calificada; la escasez de plazas o escasez de fuerza laboral calificada en el país, debido a la migración (desempleo); el sector privado que no contrata alumnos de universidades públicas; la desigualdad; la carencia de un sistema viable de seguridad social; discriminación laboral por edad; falta de políticas fiscales; falta de infraestructura; transferencia indirecta de recursos a otros países (principalmente a Estados Unidos); dependencia del extranjero.

En Estados Unidos, los tres periódicos discuten la escasez de talento en las compañías de alta tecnología, que algunos políticos consideran como “escándalo” (Boswell, 2009) fabricado para promover la subcontratación (*outsourcing*) y la obtención de mano de obra barata desde el extranjero. Al respecto, *The New York Times* alega que las organizaciones de las empresas no quieren científicos, sino técnicos altamente calificados que puedan despachar fácilmente cuando ya no los necesiten (*The New York Times*, 2012). También señala el desplazamiento de los trabajadores nativos por los extranjeros y el debilitamiento de sueldos debido a la migración, discurso retomado sobre todo en *Politico*. Por ejemplo, este último periódico publicó una declaración de la diputada republicana Anna Eshoo, quien afirmó que Estados Unidos no produce suficiente mano de obra en ciencia, tecnología y matemáticas, lo que impide la eficiencia en la competitividad de este país (Kamen, 2012a). *Politico* contrapone el discurso de las empresas, quienes están interesadas en aumentar la contratación de trabajadores calificados, a las acusa-

ciones de fraude y abuso en el uso de las visas H1B. También critica a las empresas por solicitar el incremento de estas visas sin tomar en cuenta aspectos de seguridad fronteriza, reunificación familiar y trabajadores ilegales. Finalmente, denuncia el uso de las visas H1B para subcontratación y pagos bajos.

Muchas notas de los periódicos canadienses señalan que Canadá está entrando en un fase crítica de su mercado laboral, debido a los retiros, el sistema de entrenamiento ineficiente y crecimiento económico sin precedente (Hussain, 2012a). Según esta visión hay una grave escasez de mano de obra calificada en los sectores comercial, energético, de la construcción, minero, medicina, contaduría y de negocios, entre otros. Eso se debería tanto al envejecimiento y retiro de 210 mil trabajadores de la industria de la construcción en Canadá (Toneguzzi, 2013), como a la fuga de cerebros de empresarios que prefieren trabajar e invertir en Estados Unidos, dado que el mercado es más grande y las oportunidades de invertir son mejores (Bradbury, 2013). Otra explicación provista por algunos medios canadienses es que la mayoría de las compañías transnacionales están ubicadas fuera de Canadá, lo que provoca emigración.

En esta visión se señalan: la escasez de mano de obra calificada, que es la predominante en el tratamiento del tema; que el crecimiento demográfico de Canadá depende de los migrantes, lo que genera una escasez de mano de obra calificada; el problema de la transferencia de capacidades; los trabajadores de áreas geográficas con más escasez laboral trabajan más que los de áreas donde no existe este problema (Turchansky y Collison, 2012).

Sin embargo, hemos identificado también algunos artículos que cuestionan la escasez de mano de obra y la llegada de nuevos migrantes calificados, sobre todo en *The Toronto Star*. Los periodistas señalan la paradoja de los canadienses sin trabajo y el desplazamiento de trabajadores nativos por los extranjeros, sobre todo en el sector de alta tecnología.

En esta misma perspectiva, *The Toronto Sun* reporta con base en la declaración de un investigador de un *think tank* conservador, quien aprecia que los migrantes recientes a Canadá constituyen

una carga para la economía del país e impiden una revolución en la robótica. Otro informe del Instituto Fraser citado por el periódico sugiere que los inmigrantes que llegaron a Canadá entre 1987 y 2004 recibieron aproximadamente 6 000 dólares canadienses anualmente por persona en servicios, más de lo que pagaron en sus impuestos, lo que cuesta a los que pagan impuestos entre 16 y 23 mil millones de dólares canadienses al año. Desde el punto de vista de quienes reciben, los migrantes no se están desempeñando tan bien económicamente como en los primeros años de la migración, y muchas veces batallan para conseguir trabajos altamente remunerados (Murphy, 2012).

En particular, el periódico *The Gazette*, de Montreal, destaca la fuga de cerebros desde Quebec, tanto hacia Estados Unidos como hacia otras provincias de Canadá, que tienen políticas más atractivas para la mano de obra calificada. Se señala que, para que Quebec tenga éxito como economía independiente, debería relajar las leyes de admisión con base en conocimientos lingüísticos para prevenir la fuga de cerebros y evitar endeudarse.

### *Políticas públicas ineficientes*

En México se mencionan las medidas ineficientes para combatir la fuga de cerebros, como: el fracaso de los programas de repatriación y del Sistema Nacional de Investigadores (SNI), organismo establecido expresamente para combatir la migración calificada; y los recortes presupuestales del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (Conacyt).

Según *El Universal*, el Estado es culpable por no garantizar lo básico: empleo, seguridad y bienestar para su población, incluidos los talentos. En este contexto, los talentos en México ganan poco, “si quieres ser pobre en este país tienes que ser inventor o científico” (Alcántara, 2009), ya que México “está en el sótano latinoamericano en tecnología, lo supera Barbados” (De Paz, 2010), según fuentes citadas por el periódico, el gobierno y la iniciativa privada tendrían que invertir 10 mil millones de dólares al año para salir del bache. El periódico alerta sobre la migración masi-

va de todo tipo de talento: empresarios acaudalados, deportistas, miembros de la farándula, políticos y científicos, entre otros, han recurrido al extranjero como una forma de salvaguardar su vida y sus bienes. La raíz del problema está en que “los políticos desprecian la ciencia” (Sánchez, 2012). Peor aún cuando la percepción de la migración es que “el mal no tiene remedio” (Maldonado, 2012), que nada se puede hacer excepto cruzarse de brazos ante lo inevitable.

Al contrario, en Estados Unidos se critica el exceso de la política de atracción de dicho país, que provoca por un lado la fuga de cerebros en los países de origen y por otro lado el regreso de innovadores extranjeros que son entrenados en universidades estadounidenses, pero debido al acoso para obtener una visa de trabajo, deciden retornar a sus países, lo que impide el avance económico y la competitividad de Estados Unidos (Marti, 2012). Los trabajadores extranjeros calificados sufren de una especie de purgatorio migratorio por una década mientras solicitan la residencia y llegan a ser eventualmente ciudadanos, por lo que es necesaria una reforma migratoria, se afirma en *The New York Times* (2013). El mismo periódico abunda sobre la fuga de cerebros médicos hacia Estados Unidos, a costa de los sistemas de salud de otros países, lo que conlleva responsabilidades emocionales y puede ser considerado un crimen. En la misma ocasión, se culpabiliza también a los doctores que se fueron y se apunta hacia los requisitos de credenciales para el sector salud en ese mismo país, que favorece a veces a los extranjeros, en conjunto con las facilidades de visa (McAllester, 2012).

Un informe del alcalde de Nueva York, Michael R. Bloomberg (citado en Preston, 2012) –retomado ampliamente en los mismos tres medios– denuncia el sistema de inmigración lento, poco flexible y no sincronizado con las necesidades nacionales, que provoca un atraso de Estados Unidos en la competencia por talento con otros países como China, que decidió retornar a sus profesionistas.

Consecuentemente, se trata del debate sobre la propuesta de reforma migratoria, criticada en varias oportunidades por ser discriminatoria para la reunificación familiar y los trabajadores de la industria (Downes, 2012). A decir del mismo periódico:

Mientras que una reforma de migración genuina podría ayudar a arreglar el sistema actual, un grupo de cuatro senadores introdujeron una propuesta para resolver un problema que no tenemos. La oferta de mano de obra calificada. Al contrario, este acta llenaría el mercado con trabajadores extranjeros temporales, gente que no pudieron cambiar de empleador para mejorar sus sueldos o condiciones de trabajo; dañaría las posibilidades de empleo de miles americanos calificados y el proyecto educativo que produce estos trabajadores nativos. El motivo de esta acta que otorgaría 300 mil visas para trabajadores calificados extranjeros, son los lamentos de los líderes de negocios de que no pueden encontrar el talento requerido en el mercado nacional. [...] Tenemos demasiados trabajadores en alta tecnología: más de nueve millones tienen títulos en ciencia, tecnología, ingeniería y matemáticas, pero sólo tres millones están trabajando en una ocupación vinculada. Esto es porque los sueldos no corresponden a las calificaciones (Eisenbrey, 2013a).

En *Politico* se critican las propuestas de reforma migratoria del presidente Obama y Mitt Romney, por ser un mero discurso político que pretende atraer los estudiantes extranjeros que se formaron en Estados Unidos hacia el mercado laboral nacional, pero que sólo favorece a las empresas (Kamen, 2012b)

Adicionalmente, *Politico* señala los desacuerdos entre los oficiales de migración estadounidenses y el Departamento de Estado, que han provocado que a muchos trabajadores extranjeros se les nieguen las visas (Quinn, 2012a). Sin embargo, reconoce que el sistema de inmigración del país está quebrado y que se necesita la reforma, ya que entre otros problemas, el número de solicitudes de visas H1B rebaza las demandas.

En cuanto a las políticas migratorias, los periódicos canadienses coinciden en la necesidad de ajustar el programa de migración a las necesidades económicas y de mano de obra en Canadá y en que el sistema canadiense de inmigración no puede procesar el número de visas conforme con el incremento propuesto por la política pública de atracción (Prousalidis, 2012).

En particular, *The Globe and Mail* señala la necesidad de una política de estado para mantener a Canadá en posición de “winner take all economy”. Según este periódico, el gobierno federal

arriesga provocar una reacción violenta en contra de los migrantes, al enfrentar entre sí a los extranjeros con bajos sueldos y los trabajadores canadienses. Algunos artículos revelan la existencia de una negociación implícita de la inmigración. Los canadienses aceptan recibir nuevos migrantes, a cambio de que el gobierno no rebaje los sueldos de los nativos. Aunque dicho argumento no ha sido explícito, ha funcionado desde la Segunda Guerra Mundial y ha logrado prevenir los sentimientos antimigrantes que existen en Europa. Sin embargo, el equipo de Harper está por quebrar ese acuerdo. La Ministra de Recursos Humanos, Diane Finley, los hizo explícitos cuando anunció que se permitirá a los empleadores pagar menos a los trabajadores temporales en Canadá (Walkom, 2012).

Otra perspectiva del periódico *The Toronto Star* (2012) documenta la fuga interna de los migrantes, ya que sólo 24 por ciento de los inmigrantes entrenados internacionalmente trabajan en su campo y especialidad, y la tasa de desempleo en los migrantes en la provincia de Ontario es doble con respecto a los nativos. Sin embargo, hay presiones para aceptar otros 135 000 migrantes al año, lo cual es absurdo debido al problema de desempleo en los nativos, según *The Toronto Star*.

En seguimiento a estas críticas, todos los periódicos reportan sobre la reforma en el sistema canadiense de puntos, con el propósito de facilitar la transferencia de habilidades, con buenas consecuencias a nivel individual para los migrantes y macroeconómico para el país. Otro cambio documentado en *Workpermit.com* es que a partir del 1 de febrero de 2012, Inmigración y Ciudadanía de Canadá (CIC, por sus siglas en inglés) ha empezado a expedir nuevos documentos de ciudadanía para evitar fraudes. En vez del antiguo formato de plástico, tamaño cartera, se expedirá una carta, cuya información podrá ser validada mediante un sistema electrónico.

### *Problemas de educación, ciencia y tecnología*

En México se vinculan los factores educativos, de ciencia y tecnología a la fuga de cerebros. Concretamente, los medios analizados hablan del atraso del desarrollo científico y tecnológico y el bajo apoyo gubernamental al respecto; la mala educación; el envejecimiento de

la planta académica y bajas pensiones; y la escasez de investigadores. Se lamenta que México gasta el 0.4 por ciento de su producto interno bruto (PIB) en desarrollo, ciencia y tecnología, cifra que está muy por debajo de comparaciones internacionales, lo cual podría ser una explicación de la fuga de cerebros (Olivares, 2013).

Al igual que en México, los medios estadounidenses monitoreados tratan el tema de la inversión insuficiente en investigación y desarrollo, lo que determina que Estados Unidos sea menos atractivo para el talento extranjero, además de provocar una fuga interna: debido a la poca inversión en investigación y desarrollo, muchos estudiantes talentosos nativos prefieren dedicarse a las finanzas o la consultoría, en vez trabajar en investigación y producir innovación, según *The New York Times* (Brooks, 2012).

*Politico* retoma el tema del poco financiamiento a la investigación, sobre todo la médica, lo que influye en las decisiones del personal de trabajar o dejar de hacerlo en la región de América del Norte (Haller, 2013). Este es un tema que conlleva a riesgos individuales, a ser tratados a continuación.

En los medios canadienses, los problemas de educación, ciencia y tecnología sirven de explicación para la fuga de cerebros y la gestión inadecuada de la migración calificada. Se señalan los recortes presupuestales en educación, dado que el gobierno aprecia que las universidades deben servir a las empresas (Wood y Weismiller, 2013), lo que ha provocado hasta huelga de científicos.

Al igual que en los periódicos mexicanos, se considera que los recortes a la ciencia y tecnología pueden provocar fuga de cerebros. En el caso de Quebec, el poco presupuesto de las universidades determina fuga de cerebros en esa misma ciudad, ya que se valora poco la educación universitaria, “Se van para mejores becas de investigación, mejor infraestructura y más previsibilidad [...] Y es costoso perderlos porque hemos invertido sustancialmente en ellos y los programas para prepararlos” (Seidman, 2013).

### *Riesgos individuales para los migrantes*

Además de los problemas políticos de la migración calificada, los medios suelen destacar riesgos para los talentos involucrados. En

México, se explica el desempleo y subempleo en el mismo país o en el extranjero del personal calificado; la feminización de la migración (cada vez hay más profesionistas mujeres que deciden emigrar) y la falta de oportunidades de desarrollo. En Estados Unidos, aparte de la subcontratación, se señala que a las parejas de los trabajadores con visa H1B no se les permite trabajar, lo que suele provocar separaciones familiares hasta de media década.

Los periódicos canadienses reportan sobre los riesgos de subcontratación de trabajadores extranjeros, quienes pueden ser pagados 15 por ciento menos que los nativos para proteger a estos últimos. *The Toronto Star* publicó resultados de un estudio de Statistics Canadá realizado en junio de 2010, que demostró varias desigualdades en los pagos entre migrantes y no migrantes; un trabajador nativo con estudios universitarios ganaba 674 dólares canadienses más a la semana con respecto a los que no tenían estudios universitarios; los trabajadores migrantes temporales con estudios universitarios ganaban sólo 512 dólares canadienses más a la semana, con respecto a los que no tienen estudios universitarios; y si el migrante proviene de un país del *Sur globalizado*, la misma diferencia se reduce a sólo 196 dólares canadienses más por semana. Esto hace que los empleadores canadienses prefieran los migrantes, en profesiones como enfermeras, doctores, y oficios como mecánicos, carpinteros y cocineros. Aparte, hay razones por cada ocupación de por qué los empleadores prefieren trabajadores migrantes, además de la remuneración (Valian, 2013).

Según Jason Kenney, Ministro de Ciudadanía e Inmigración de Canadá, no todos los empleadores tienden a disminuir los sueldos. Algunos acuden a los trabajadores temporales debido a los atrasos en el sistema de migración regular. Muchos de estos trabajadores no pueden acceder a un estatus de migrante permanente, por lo que se espera que regresen a sus países, lo que no siempre ocurre. A muchos no se les permite entrar con sus familias. Esto plantea el espectro de las sociedades de soltero al que fueron forzados los inmigrantes chinos en Columbia Británica hace 100 años (Siddiqui, 2013).

Otros aspectos que podrían preocupar a los trabajadores migrantes canadienses son la dificultad de adaptación en cerebros retornados, sobre todo al requerimiento de experiencia canadiense cuando son contratados; la fuga interna debido al desempleo y la dificultad de obtener visas H1B y O para migrantes calificados canadienses que van a Estados Unidos.

### *Enfoques particulares en cada país*

#### 1) México

En el caso de México, los tres periódicos hablan también del clima de inseguridad, violencia y narcotráfico, que provoca aparte de la migración al exterior, el desplazamiento interno de empresarios. La “migración de lujo” o “migración dorada” (Martínez, 2010) se refiere a que empresarios, comerciantes o profesionistas del norte del país y con recursos económicos, emigran a raíz de la violencia o se desplazan hacia la capital. Ellos representaron un estigma muy fuerte para el gobierno de Felipe Calderón (2006-2012) e influyeron en la caída de la inversión extranjera directa. Se trata de un asunto trasfronterizo abordado también por el periódico *Los Angeles Times*, que señala la fuga de cerebros desde los estados del norte de México a Estados Unidos, debido a la violencia (Hernández, 2012).

Como particularidad, en los periódicos mexicanos hay críticas a la propia *cultura mexicana* que provoca el éxodo de los talentos, es decir: poco aprecio del trabajo intelectual, crisis de confianza en las instituciones, malinchismo, alto deseo de migrar entre los jóvenes, el fenómeno de los *ninis*, los jóvenes que no estudian ni trabajan. En México, “la ciencia no es parte de la cultura”, dice *La Jornada* (Riquer, 2010). Al igual que *El Universal*, *La Jornada* culpa al gobierno federal por la migración masiva, ya que “está muy lejos de estar convencido de la bondad de educar a su población y de hacer mayores esfuerzos para apoyar a las universidades” (Aragonés, 2009).

La culpa por la situación del país la tiene “la élite mexicana que no cabalga ni desmonta”, según un artículo amplio de *Reforma* (Lozoya, 2010). El autor cita a los maestros de artes marciales de Oriente, según quienes el perdedor tiene la culpa de todo lo que le

pasa; en el mejor de los casos, su martirio es el castigo por los errores tácticos cometidos. Y para complementar, se evoca una cita del escritor mexicano Carlos Monsiváis acerca del malinchismo de los tecnócratas: “la nueva generación de estadounidenses está naciendo en México”. En resumen, para *Reforma*, México e, indirectamente, los migrantes calificados son responsables por su migración.

## 2) Estados Unidos

Los periódicos *The New York Times* y *Politico* retoman temas y fuentes de varias índoles al tratar la fuga de cerebros. Aunque sus posturas son tajantes y no necesariamente neutrales, al final de la revisión de artículos publicados durante 16 meses, queda la impresión de objetividad debido a que varios actores involucrados en la migración encuentran su voz en estos periódicos, es decir, no parece haber censura de temas y enfoques. Esto es diferente de los periódicos mexicanos que tienden a adoptar una postura crítica fija, por ejemplo, en contra de las políticas gubernamentales.

Además, en los periódicos estadounidenses se tiende a situar el fenómeno de la migración calificada en el contexto internacional, ya que se ofrecen datos sobre la fuga de cerebros en Europa, desde España, Grecia y Europa del Este (Hungría) hacia Alemania y otros países nórdicos debido a la crisis económica (Daley y Kulish, 2012) y a la integración europea (Blitzer, 2012). Así mismo, se analiza la situación de atracción y expulsión de talento desde China, en un clima económico benéfico pero políticamente incierto (Johnson, 2012).

## 3) Canadá

Al igual que los periódicos estadounidenses, los canadienses tienden hacia una internacionalización en el manejo de la migración calificada, ya que trata sobre la fuga de cerebros en otros países (Cuba, Jamaica y Malasia) y regiones (África).

Se critica la política de atracción local en Canadá, en la que se privilegian lugares como Toronto o Vancouver sobre otros centros de producción como Calgary y Alberta, en donde se presenta la escasez de talento. Un tema recurrente es la fuga de cerebros desde el sector aeroespacial canadiense hacia la Administración Nacio-

nal de Aeronáutica y el Espacio (NASA, por sus siglas en inglés) y otras agencias europeas, lo que provocó la dependencia de Canadá en la compra de naves a Estados Unidos. También se señala una corrección en la política de atracción desde Irlanda, para ganarle la competencia a Australia. Bajo esta visión la crisis económica de Irlanda aparece como oportunidad para Canadá.

*National Post* reporta sobre la fuga de cerebros aborígenes que se integran al modo de vida *canadiense*, industrial, y dejan sus comunidades de origen y sobre la atracción de cerebros por el gobierno canadiense, en detrimento del sector productivo.

### *Soluciones ofrecidas*

#### *a) México*

El siguiente apartado recoge las ideas de cómo se podría resolver la fuga de cerebros, tanto expuestas por los periodistas como por las fuentes de información que utilizan. Las soluciones son directamente vinculadas a los riesgos planteados anteriormente y pueden servir como guía para futuros programas gubernamentales. Aún más que los riesgos, las soluciones propuestas se pueden juntar en una agenda común de debate sobre la migración regional en América del Norte.

En materia de soluciones económicas, en México se propone: garantizar condiciones laborales y salariales competitivas; invertir uno por ciento del PIB para ciencia y tecnología; más apoyo a la infraestructura; fortalecer a las empresas; reforma laboral para jóvenes; políticas de largo plazo para estimular al sector privado para que contrate o repatrie a recursos humanos capacitados; medidas para que México se transforme de país maquilador a uno de diseño y manufactura de alta tecnología, con marcas y empresas propias; más apoyo a empresas pequeñas y medianas.

A nivel de cooperación internacional, cabe aumentar las alianzas con los países de América Latina; negociar para la convalidación de títulos y fortalecer la oferta del posgrado con opciones de doble titulación —en México y en el extranjero—; promover las estancias cortas de los talentos mexicanos en universidades extranjeras.

Como estrategias nacionales, se acepta que habrá que mantener los programas de retención y retorno de talentos, así como impulsar la vinculación con las diásporas de profesionales y científicos. También habría que aprovechar el conocimiento de los becarios que han regresado, absorber las nuevas ideas para que haya un cambio en el sistema de enseñanza. Una idea recurrente es la necesidad de un diálogo entre el gobierno, la sociedad, las empresas y las instituciones educativas para estimular la innovación endógena y obtener apoyo a través de la diáspora. Como solución puntual, algunos artistas citados en los medios proponen penalizar la piratería del trabajo intelectual.

En materia de educación, ciencia y tecnología, se tiene que asegurar la calidad de los programas de las universidades mexicanas; modificar el sistema de admisión en las universidades para facilitar la estancia de los alumnos en las carreras de su elección; reformar la *Ley General de Educación*; apoyar la investigación tecnológica en las universidades para aumentar la innovación tecnológica.

Otras soluciones específicas propuestas han sido: la reconversión industrial en el cine; la creación de una agencia espacial mexicana; aumentar la eficiencia de las instituciones de educación superior para formar doctores y procurar la contratación de egresados de doctorado.

Aparte de este tipo de soluciones, con las que todos los periódicos están de acuerdo, hay algunas originales que vale la pena resumir. Por ejemplo, *El Universal* destaca la necesidad de cambiar la mentalidad cómoda de los empresarios, muchos de los cuales creen que los profesionistas deben emplearse maduros y experimentados, pero muy jóvenes, lo cual lleva implícita una contradicción difícil de solventar (*El Universal*, 2011).

*La Jornada* propone desechar el término “título”, sinónimo de “prebenda y trasnochada alcurnia”, y remplazarlo por “grado académico” y “licencia profesional”, con una nueva legislación para su otorgamiento (la actual data de 1945), que contribuya a equilibrar la importancia de las diversas funciones universitarias y dar plena legitimidad y solidez al ejercicio de las profesiones (Pérez Rocha, 2011). También destaca la urgencia de la jubilación tem-

prana y en buenas condiciones de por lo menos mil miembros del SNI que tienen más de 70 años (Poy Solano, 2012).

Finalmente, *Reforma* promueve el ingreso de talento desde el extranjero, bajo un modelo de circulación: México puede exportar e importar talento y dejar el enfoque nacionalista de la fuga de cerebros. “La ciencia es internacional, y México tiene la posibilidad de atraer a gente”, dice el periódico (Barrios, 2011). Retomando a la escritora Elena Poniatowska, este periódico propone también el establecimiento de una Secretaría de Ciencia para disminuir la fuga de cerebros (*Reforma*, 2012).

#### b) Estados Unidos

A diferencia de las soluciones que se proponen en los periódicos mexicanos, las cuales son de tipo recomendación, en Estados Unidos se retoman también políticas exitosas o buenas noticias en cuanto al manejo de la migración calificada, es decir, se reporta sobre soluciones exitosas que ya han sido tomadas.

Sin embargo, no se han identificado escritos de tipo solución o recomendación en *Los Angeles Times*. Solamente se han identificado fragmentos que corresponden a la discusión de soluciones en los periódicos *The New York Times* y *Politico*. Al respecto, los temas comunes en estos periódicos son: la discusión de la reforma migratoria como solución a los problemas existentes y la migración calificada como medida para el crecimiento económico de Estados Unidos.

En cuanto a los cambios sobre el sistema migratorio actual, *The New York Times* reporta que el Departamento de Servicios de Inmigración (CIS, por sus siglas en inglés) introdujo un sistema para que las aplicaciones pudieran ser electrónicas, para facilitar el reclutamiento de trabajadores calificados y de esta forma incrementar la competencia de Estados Unidos con otros países que atraen migrantes calificados, como Canadá y Singapur (Preston, 2012). Así mismo, en el periódico se discute la doble nacionalidad como solución que permite a los migrantes establecer conexiones entre sus países de origen y destino, lo que puede derivar en transferencia de tecnología, remesas e inversiones futuras y por ende, podría mitigar la fuga de cerebros (*The New York Times*, 2012). La natu-

ralización también permite una mejor integración al nuevo país, culminando las aspiraciones de los migrantes. Sin esta medida, los inversionistas extranjeros no encuentran estímulo para quedarse en Estados Unidos.

Por una parte, *The New York Times* destaca que el acta de reforma migratoria, propiamente dicho, debería incluir en vez de topes anuales una mejoría de las visas y la posibilidad de ajustar el número de inmigrantes con base en las condiciones económicas, de forma que se dejen entrar más trabajadores extranjeros cuando hay necesidad. Según propuso el Instituto de Política Migratoria (MPI, por sus siglas en inglés) (Eisenbrey, 2013b), los políticos deberían considerar la creación de una comisión de asesoría que examine los topes anualmente o cada dos años. Una política de inmigración racional debería facilitar el acceso de los trabajadores calificados que pueden contribuir al bienestar del país.

Por otra parte, en *Politico* se señala que los estudiantes extranjeros que se forman en Estados Unidos deberían ser seleccionados para trabajar de forma permanente en el país, según afirma el informe citado del alcalde Bloomberg. También se deberían remover los topes y facilitar el acceso de empresarios que podrían crear empleos en Estados Unidos (Blankfein, 2012). Este periódico dedica también espacio para analizar el cabildeo de las compañías de alta tecnología, incluso a través de donaciones de fondos, para remover los topes de las visas H1B y disminuir el tiempo de espera para las visas (Quinn, 2012a).

Hay, además, una serie de críticas para reflejar lo que se debe evitar en la creación de una nueva política migratoria. Por ejemplo, *Politico* señala que el programa de visas H1B debería complementar la fuerza laboral nativa, en vez de remplazar a los estadounidenses, por lo que habría que evitar responder directamente a los intereses de las empresas de Silicon Valley y a su cabildeo para aumentar la contratación de trabajadores extranjeros (Quinn, 2012b). De hecho, señala el mismo periódico, los republicanos proponen que se verifique que la empresa que contrata a un trabajador con visa H1B no desplace a un nativo, averiguando que no se haya despedido ningún otro trabajador 90 días antes o después de la contratación

del nuevo. Es un método para asegurar que las compañías no contratan extranjeros baratos para remplazar a nativos (Sherman y Nocera, 2013).

Al contrario, *The New York Times* destaca en varias oportunidades la contribución de los migrantes a producir más trabajo doméstico, por lo que la reforma migratoria podría ser la mejor oportunidad para incrementar el dinamismo económico de Estados Unidos. Desde el mismo enfoque, más optimista, este periódico reporta también sobre las medidas de retención en algunos países de origen, como por ejemplo en Ghana, donde han bajado los índices de emigración (fuga de cerebros) a Estados Unidos, sobre todo en el ámbito médico (McAllester, 2012).

### c) Canadá

Las soluciones a los problemas generados por la entrada de migrantes calificados en Canadá depende del tipo de explicación asociada: si se considera que hay escasez de talento, la solución es en general promover más inmigración. Si se considera que, al contrario, se deberían privilegiar los trabajadores nativos, se proponen medidas de protección y más presupuesto para la educación especializada de canadienses.

Dentro de la perspectiva que favorece la inmigración calificada, *Calgary Herald* señala la necesidad de mano de obra calificada del extranjero y de políticas locales diversificadas por región que atraigan talento y la posibilidad de reclutar talento en Irlanda, debido a la crisis económica. Al respecto, hace falta una flexibilización del sistema migratorio y ampliar la habilidad de reclutar y retener trabajadores canadienses, incluidas mujeres, minorías, aborígenes y trabajadores avanzados en edad. *Edmonton Journal* se pronuncia a favor de la atracción de cerebros para compensar la fuga de canadienses a Estados Unidos. En este sentido, las reformas al sistema migratorio permitirán un procesamiento más rápido de los solicitantes calificados, para cumplir con las necesidades económicas del país (Kennedy y Fekete, 2012).

Al contrario, otros periodistas aprecian que la inmigración no es la única solución a la escasez laboral en Canadá; también se deben

ofrecer otros tipos de carreras, más vinculadas a la industria, y la atracción de aborígenes hacia las universidades (Hussain, 2012b). Una carta del lector, publicada en *The Toronto Star* (2012), propone utilizar el dinero de la reforma migratoria para entrenar a los nativos. Otro artículo del mismo periódico aprecia que el gobierno debería suspender, más que reformar, el programa de trabajadores temporales, o por lo menos suspenderlo hasta que se identifiquen claramente los sectores donde hay escasez de trabajadores calificados, según fuentes académicas. Los empleadores deberían revisar sus políticas de pago para proteger a los trabajadores canadienses y trabajar con las instituciones académicas para: entrenar a estudiantes en aquellas áreas en donde se prevé que habrá escasez; pagar para que haya más movilidad laboral entre las provincias; atraer a los estudiantes extranjeros que se podrían quedar a trabajar y acelerar los trámites de aquellos migrantes que ya solicitaron su emigración a Canadá y se encuentran en espera de ser aceptados, si sus calificaciones son acordes con la escasez en Canadá (Siddiqui, 2013). Otro periodista de *The Toronto Star* propone estipular que todo empleador que contrate un trabajador extranjero temporal deberá entrenar un canadiense para que ocupe su posición al final de contrato, lo que evitaría que se reciclen los trabajadores temporales cada año y podría disminuir el desempleo (McIntosh, 2013).

### *Discusión y conclusiones*

Si bien en esta ocasión no desglosamos el uso de las fuentes citadas por los medios analizados, cabe mencionar que muchos de los artículos publicados en México se basan en eventos académicos que analizan la fuga de cerebros o en declaraciones políticas. Esto demuestra que el problema de la fuga de cerebros no surge necesariamente de su relevancia social, sino que es un acontecimiento científico-mediático. Al contrario, en Estados Unidos y Canadá la discusión parte del debate político y económico vinculado a la reforma migratoria y la modificación de políticas migratorias, respectivamente, por lo que la mayoría de las fuentes citadas son políticos y empresarios interesados en el aumento las visas H1B.

El estudio confirma que la manera en la que los medios monitoreados describen la migración calificada es una comunicación de riesgo, es decir, de advertencia sobre los posibles peligros a nivel macroeconómico para los países de destino y de origen, y a nivel individual para los talentos. Para los países de origen, se advierte sobre los peligros de la pérdida de capital humano; y para los de destino sobre las consecuencias negativas de que el mercado nacional sea invadido por trabajadores extranjeros, provocando desempleo y poniendo en situación de vulnerabilidad a los trabajadores nativos. Al respecto, cabe mencionar que muchos de los artículos analizados se incluyen en la sección de opinión de los periódicos, por lo que la opinión prevalece sobre el reportaje y la nota periodística.

En todo caso, la fuga de cerebros es abordada como un escándalo, para hablar en términos de Boswell (2009). Efectivamente, el riesgo en abstracto es una construcción, según la misma Boswell, con efectos concretos en las decisiones de permanecer, regresar o colaborar de los migrantes. Vale la pena recordar un informe de la OIM (2013:15) que advierte que pocas áreas de la política pública son más sujetas a mala interpretación que la migración internacional. La comunicación sobre la migración, decía el informe, influye directamente en cómo son percibidos los migrantes por la sociedad, un detalle vital en un mundo cada vez más diverso.

Los medios contribuyen significativamente a formar las actitudes de los tomadores de decisión y del público, a través de la información provista, su interpretación, el análisis y evaluación de las políticas migratorias. La comunicación mediática suele conformar la opinión pública sobre la migración en general, y calificada en particular, situando este tema como un problema de cooperación a nivel bilateral y trilateral, digno de ser retomado en las políticas públicas y los acuerdos de ambos países.

Las funciones positivas de la comunicación de riesgo, según señaladas por la OCDE (2002), no parecen haber permitido que el discurso de riesgo sobre la fuga de cerebros en los periódicos monitoreados determine acciones fructíferas para los profesionistas, sino que se quedan en un nivel de advertencia de problemas, creando una agenda pendiente para las políticas gubernamentales de ambos

países. De esta forma, se crea una imagen de incertidumbre sobre los efectos de la migración calificada en general, con posturas contradictorias que dejan al lector sintetizar y concluir sobre los efectos de la migración calificada.

### *Referencias*

- ADAMS, Walter, 1968, edit., *The Brain Drain*, Nueva York, Macmillan.
- ALCÁNTARA, Liliana, 2009, “Fueron niños genio, pero viven frustrados”, *El Universal*, en sección “Sociedad”, México, D. F., 29 de abril, en <<http://enlineadirecta.info/?option=view&article=91514#sthash.17LLdWHY.dpbs>>, consultado el 3 de marzo de 2012.
- ARAGONÉS, Ana María, 2009, “Estrategias buenas, regulares y malas”, *La Jornada*, en sección “Opinión”, México, D. F., 22 de octubre, <<http://www.jornada.unam.mx/2009/10/22/opinion/018a2pol>>, consultado el 10 de diciembre de 2013.
- ÁVILA, José Luis [conferencia], 2012, “La migración internacional calificada: Tendencias y lecciones del movimiento de mexicanos a Estados Unidos”, impartida en nombre del Conapo en la Jornada de Talentos Mexicanos del IME, Ciudad de México, IME, 31 de agosto.
- BARRIOS, Alejandra, 2011, “Otorgan el Asturias a científico mexicano”, *Reforma*, en sección “Ciencia”, México, D. F., 26 de mayo, <<http://www.reforma.com/aplicacioneslibre/preacceso/articulo/default.aspx?id=238138&urlredirect=http://www.reforma.com/aplicaciones/articulo/default.aspx?id=238138>>, consultado el 7 de diciembre de 2013.
- BLANKFEIN, Lloyd, 2012, “Investing in America Produces the Best Return”, *Politico*, en sección “Opinión”, Washington, D. C., 17 de julio, <<http://www.politico.com/news/stories/0712/78619.html>>, consultado el 7 de diciembre de 2013.
- BLITZER, Jonathan, 2012, “Spain’s Yearnings Are Now Its Agony”, *The New York Times*, en sección “Opinión”, Nueva York, 20 de mayo, <[http://www.nytimes.com/2012/05/20/opinion/sunday/spains-yearnings-are-now-its-agony.html?\\_r=1&pagewanted=print](http://www.nytimes.com/2012/05/20/opinion/sunday/spains-yearnings-are-now-its-agony.html?_r=1&pagewanted=print)>, consultado el 2 de noviembre de 2012.

- BOSWELL, Christina, 2009, "Knowledge, Legitimation and the Politics of Risk: The Functions of Research in Public Debates on Migration", *Political Studies*, Londres, Political Studies Association, vol. 57, núm. 1, pp. 165-186.
- BRADBURY, Danny, 2013, "Why Some Entrepreneurs are Abandoning the U.S. to Set Up Shop in Canada", *Financial Post*, en sección "Entrepreneur", Toronto, 25 de febrero, en <<http://business.financialpost.com/entrepreneur/why-some-entrepreneurs-are-forgoing-the-u-s-to-set-up-shop-in-canada>>, consultado el 20 de diciembre de 2013.
- BROOKS, David, 2012, "The Service Patch", *The New York Times*, en sección "Opinión", Nueva York, 24 de mayo, en <[http://www.nytimes.com/2012/05/25/opinion/brooks-the-service-patch.html?gwh=818801D09B3CC40CFB7675BB8FF565BF&pagewanted=print&\\_r=0](http://www.nytimes.com/2012/05/25/opinion/brooks-the-service-patch.html?gwh=818801D09B3CC40CFB7675BB8FF565BF&pagewanted=print&_r=0)>, consultado el 15 de diciembre de 2013.
- BROWN, Mercy [conferencia], 2000, "Using the Intellectual Diaspora to Reverse the Brain Drain: Some Useful Examples", Regional Conference on Brain Drain and Capacity Building in Africa, Economic Commission for Africa/International Organization for Migration, Addis Ababa, Etiopía, University of Cape Town, 22-24 de febrero.
- DALEY, Suzanne y Nicholas KULISH, 2012, "Brain Drain Feared as German Jobs Lure Southern Europeans", *The New York Times*, en sección "Europa", Nueva York, 28 de abril, <<http://www.nytimes.com/2012/04/29/world/europe/germany-looks-to-southern-europe-to-fill-jobs.html?gwh=6416AE817386DD06F8E29E248E2046FC>>, consultado el 13 de diciembre de 2013.
- DE PAZ, Dalia, 2010, "Jóvenes 'geek' piden apoyo para proyectos", *El Universal*, en sección "Sociedad", México, D. F., 17 de agosto, en <<http://www.eluniversal.com.mx/sociedad/6296.html>>, consultado el 5 de septiembre de 2013.
- DELANO, Alexandra, 2011, *Mexico and its Diaspora in the United States. Policies of Emigration since 1848*, Cambridge, Reino Unido, Cambridge University Press.
- DOWNES, Lawrence, 2012, "A Bad Start on Immigration Reform", *The New York Times*, en sección "The Opinion Pages", Nueva York, 27 de noviembre, en <<http://takingnote.blogs.ny->

- times.com/2012/11/27/a-bad-start-on-immigration-reform/>, consultado el 6 de diciembre de 2013.
- EISENBREY, Ross, 2013a, “America’s Genius Glut”, *The New York Times*, en sección “The Opinion Pages”, Nueva York, 7 de febrero, en <[http://www.nytimes.com/2013/02/08/opinion/americas-genius-glut.html?\\_r=0&pagewanted=print](http://www.nytimes.com/2013/02/08/opinion/americas-genius-glut.html?_r=0&pagewanted=print)>, consultado el 3 de octubre de 2013.
- EISENBREY, Ross, 2013b, “Luring Foreign High-Tech Workers”, *The New York Times*, en sección “Letters to the Editor”, Nueva York, 17 de febrero, en <<http://www.nytimes.com/2013/02/18/opinion/luring-foreign-high-tech-workers.html?pagewanted=print>>, consultado el 4 de septiembre de 2013.
- EL UNIVERSAL, 2011, “IPN urge a reforma laboral para jóvenes”, México, D. F., 2 de mayo, en <<http://www.eluniversal.com.mx/notas/762811.html>>, consultado el 3 de noviembre de 2013.
- FUNTOWICZ, Silvio y Jerome RAVETZ, 1992, “Three Types of Risk Assessment and the Emergence of Post-Normal Science”, en Sheldon Krimsky y Dominic Golding, edits., *Social Theories of Risk*, Westport, Estados Unidos, Praeger, pp. 251-273.
- GONZÁLEZ, Susana, 2010, “Sube la migración calificada de América Latina y el Caribe: SELA”, *La Jornada*, en sección “Economía”, México, D. F., 12 de diciembre, en <<http://www.jornada.unam.mx/2010/12/12/economia/028n1eco>>, consultado el 1 de diciembre de 2013.
- GUSTIN, Delancey y Astrid ZIEBARTH, 2010, “Transatlantic Opinion on Immigration: Greater Worries and Outlier Optimism”, *International Migration Review*, Nueva York, Center for Migration Studies, vol. 44, núm. 4, invierno, pp. 974-991.
- HALLER, Stacy, 2013, “Lack of Funding Threatens Disease Research”, *Político*, en sección “Opinión”, Washington, D. C., 7 de febrero, en <<http://www.politico.com/story/2013/02/lack-of-funding-threatens-clinical-goals-87337.html>>, consultado el 3 de diciembre de 2013.
- HERNÁNDEZ, Daniel, 2012, “Coping with Fear in Monterrey, Mexico, or Leaving It”, *Los Angeles Times*, en sección “World Now”, Los Ángeles, 15 de marzo, en <<http://latimesblogs.lat>

- imes.com/world\_now/2012/03/mexico-monterrey-fear-exodus-brain-drain.html>, consultado el 2 de noviembre de 2013.
- HUSSAIN, Yadullah, 2012a, “Construction Demographic ‘Time Bomb’ May Delay Oil and Gas Projects”, *Financial Post*, en sección “Trending”, Toronto, 5 de noviembre, en <<http://business.financialpost.com/uncategorized/construction-demographic-time-bomb-may-delay-oil-and-gas-projects>>, consultado el 2 de octubre de 2013.
- HUSSAIN, Yadullah, 2012b, “No Quick Fix for Labour Crunch: CAPP”, *Financial Post*, en sección “Trending”, Toronto, 5 de noviembre, en <<http://www.edmontonjournal.com/quick+la+bour+crunch+CAPP/7499615/story.html>>, consultado el 3 de noviembre de 2013.
- JOHNSON, Ian, 2012, “Wary of Future, Professionals Leave China in Record Numbers”, *The New York Times*, en sección “Asia Pacific”, Nueva York, 31 de octubre, en <[http://www.nytimes.com/2012/11/01/world/asia/wary-of-future-many-professionals-leave-china.html?pagewanted=all&\\_r=0&gwh=6EE6B5057DAFE1D395B2CC9E9ECC7BBB](http://www.nytimes.com/2012/11/01/world/asia/wary-of-future-many-professionals-leave-china.html?pagewanted=all&_r=0&gwh=6EE6B5057DAFE1D395B2CC9E9ECC7BBB)>, consultado el 17 de septiembre de 2013.
- KAMEN, Jess, 2012a, “Eshoo on STEM: The Need is There”, *Politico*, en sección “On the Issues”, Washington, D. C., 19 de octubre, en <<http://www.politico.com/morningtech/1012/morningtech580.html>>, consultado el 1 de diciembre de 2013.
- KAMEN, Jess, 2012b, “High-Skilled Immigration Planks Ring Hollow for Tech”, *Politico*, Washington, D. C., 5 de septiembre, en <<http://www.politico.com/morningtech/0912/morningtech548.html>>, consultado el 2 de mayo de 2013.
- KENNEDY, Mark y Jason FEKETE, 2012, “Budget 2012: Pension Changes and Public Service Cuts Define Flaherty’s Vision”, *Montreal Gazette*, en sección “Business”, Montreal, 30 de marzo, en <<http://www.montrealgazette.com/business/Budget+2012+Pension+changes+public+service+cuts+define+Flaherty+vision/6380732/story.html>>, consultado el 3 de diciembre de 2013.
- LICEA DE ARENAS, Judith; Heriberta CASTAÑOS-LOMNITZ, Javier VALLES, Eric GONZÁLEZ y Judith ARENAS-LICEA, 2001, “Ab-

- sent Mexican Scientists. Mexican Scientific Brain Drain: Causes and Impact”, *Research Evaluation*, Inglaterra, Beech Tree Publishing, vol. 10, núm. 2, agosto, pp. 115-119.
- LOWELL, B. Lindsay; Allan FINDLAY y Emma STEWART [working paper], 2004, “Brain Strain: Optimising Highly-Skilled Labour from Developing Countries”, Londres, Institute for Public Policy Research (de la serie “Asylum and Migration”, working paper 3), 1 de agosto.
- LOZOYA, Jorge Alberto, 2010, “Hipotecando el futuro”, *Reforma*, en sección “Noticias”, México, D. F., 24 de octubre, en <<http://reforma.vlex.com.mx/vid/hipotecando-futuro-224474235>>, consultado el 2 de diciembre de 2013.
- MALDONADO VENEGAS, Luis, 2012, “Ciencia, academia y futuro”, *El Universal*, en sección “Editorial”, México, D. F., 6 de abril, en <[www.eluniversalmas.com.mx/editoriales/2012/04/57886.php](http://www.eluniversalmas.com.mx/editoriales/2012/04/57886.php)>, consultado el 7 de abril de 2012.
- MARTI, Andrew, 2012, “Immigrants Are Crucial to Innovation, Study Says”, *The New York Times*, en sección “Business Day”, Nueva York, 5 de junio, en <<http://www.nytimes.com/2012/06/26/business/immigrants-played-role-in-majority-of-us-technical-patents-study-finds.html?pagewanted=print>>, consultado el 25 de noviembre de 2013.
- MARTÍNEZ, Sanjuana, 2010, “Ricos huyen a Texas ‘por la violencia’ en México”, especial para *La Jornada*, en sección “Política”, México, D. F., 19 de diciembre, en <<http://www.jornada.unam.mx/2010/12/19/politica/004n1pol>>, consultado el 6 de diciembre de 2013.
- MCALLESTER, Matt, 2012, “America Is Stealing the World’s Doctors”, *The New York Times*, en sección “Magazine”, Nueva York, 7 de marzo, en <[http://www.nytimes.com/2012/03/11/magazine/america-is-stealing-foreign-doctors.html?\\_r=0&pagewanted=print](http://www.nytimes.com/2012/03/11/magazine/america-is-stealing-foreign-doctors.html?_r=0&pagewanted=print)>, consultado el 23 de noviembre de 2013.
- MCINTOSH, Jeff, 2013, “Outsourcing Our Jobs”, *The Toronto Star*, en sección “Opinión/Cartas del lector”, Toronto, 27 de abril, en <[http://www.thestar.com/opinion/letters\\_to\\_the\\_editors/2013/04/27/outsourcing\\_our\\_jobs.html](http://www.thestar.com/opinion/letters_to_the_editors/2013/04/27/outsourcing_our_jobs.html)>, consultado el 2 de diciembre de 2013.

- MURPHY, Jessica, 2012, "Recent Immigrants a 'Huge Burden' on Taxpayers", *The Toronto Sun*, en sección "News Canada", Toronto, 15 de marzo, en <<http://www.torontosun.com/2012/03/15/recent-immigrants-a-huge-burden-on-taxpayers>>, consultado el 2 de noviembre de 2013.
- OLIVARES, Emir, 2013, "De 30 mil mexicanos con doctorado, 11 mil habitan en Estados Unidos", *La Jornada Jalisco*, Guadalajara, México, 7 de abril, en <<http://lajornadajalisco.com.mx/2013/04/de-30-mil-mexicanos-con-doctorado-11-mil-habitan-en-estados-unidos/>>, consultado el 15 de octubre de 2013.
- ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES (OIM), 2013, *Informe sobre las migraciones en el mundo 2013: El bienestar de los migrantes y el desarrollo*, Ginebra, Suiza, OIM.
- ORGANIZACIÓN PARA LA COOPERACIÓN Y EL DESARROLLO ECONÓMICOS (OCDE), 2002, *OECD Guidance Document on Risk Communication for Chemical Risk Management*, París, OCDE.
- PELLEGRINO, Adela, 2001, *¿Drenaje o éxodo? Reflexiones sobre la migración calificada*, Montevideo, Uruguay, Universidad de la República, Facultad de Ciencias Sociales, Programa Población.
- PÉREZ ROCHA, Manuel, 2011, "Las universidades y los 'títulos profesionales'", *La Jornada*, en sección "Opinión", México, D. F., 28 de julio, en <<http://www.jornada.unam.mx/2011/07/28/opinion/026a1pol>>, consultado el 23 de noviembre de 2013.
- POY SOLANO, Laura, 2012, "Muchos científicos de más de 70 años no se jubilan por falta de ingresos: AMC", *La Jornada*, en sección "Sociedad y justicia", México, D. F., 25 de abril, en <<http://www.jornada.unam.mx/2012/04/25/sociedad/041n1soc>>, consultado el 2 de noviembre de 2013.
- PRESTON, Julia, 2012, "U.S. Sees Other Countries Luring Expatriates to Return", *The New York Times*, en sección "US", Nueva York, 22 de mayo, en <<http://www.nytimes.com/2012/05/23/us/us-sees-other-countries-luring-expatriates-to-return.html?gwh=5085AE743A07A4FB7372E1849D2F688A&pagewanted=print>>, consultado el 13 de diciembre de 2013.
- PROUSSALIDIS, Daniel, 2012, "Tories Consider Capping Immigration Applications", *The Toronto Sun*, en sección "News Canada", Toronto, 6 de marzo, en <<http://www.wellandtri>

- bune.ca/2012/03/06/feds-open-canadas-doors-for-families>, consultado el 5 de diciembre de 2013.
- QUINN, Michelle, 2012a, “Coveted Visas Are Harder to Get for Tech Startups”, *Politico*, en sección “Político Pro”, Washington, D. C., 3 de junio, en <<http://www.politico.com/news/stories/0612/76996.html>>, consultado el 15 de octubre de 2013.
- QUINN, Michelle, 2012b, “‘Outsource’ no Dirty Word in Silicon Valley”, *Politico*, en sección “Político Pro”, Washington, D. C., 21 de junio, en <<http://www.politico.com/news/stories/0712/78781.html>>, consultado el 23 de octubre de 2013.
- REFORMA, 2012, “Delinea Poniatowska su visión de cambio”, en sección “Cultura”, México, D. F., 19 de junio, en <<https://udual.wordpress.com/2012/06/19/delinea-poniatowska-su-vision-de-cambio/>>, consultado el 17 de noviembre de 2013.
- REID, Stuart G., 1999, “Perception and Communication of Risk, and the Importance of Dependability”, *Structural Safety*, vol. 21, núm. 2, diciembre, pp. 373-384.
- RIAÑO, Yvonne, 2003, “Migration of Skilled Latin American Women to Switzerland and Their Struggle for Integration”, en Mutsuo Yamada, edit., *Emigración latinoamericana: Comparación Interregional entre América del Norte, Europa y Japón, Population Movement in the Modern World VII*, JCAS Symposium Series 19, The Japan Centre for Area Studies/National Museum of Ethnology, Osaka, pp. 313-343.
- RIQUER, Magda, 2010, “Pauta para la ciencia”, *La Jornada*, suplemento de la Universidad Autónoma de la Ciudad de México, México, D. F., 9 de enero, en <<http://www.jornada.unam.mx/2010/01/09/pauta.html>>, consultado el 3 de noviembre de 2013.
- RODRÍGUEZ GÓMEZ, Roberto, 2009, “Migración de personal altamente calificado de México a Estados Unidos: Una exploración del fenómeno”, *Revista Electrónica de Investigación Educativa*, Ensenada, México, Instituto de Investigación y Desarrollo Educativo (UABC), vol. 11, núm. 2, pp. 1-34.
- SÁNCHEZ, Renata, 2012, “Científicos y humanistas se reúnen para resaltar su labor”, *El Universal*, en sección “Cultura”, México, D. F., 18 de enero, en <<http://www.eluniversal.com.mx/cultura/67553.html>>, consultado el 13 de noviembre de 2013.

- SEIDMAN, Karen, 2013, "Summit Offering Few Details: Munroe-Blum", *Montreal Gazette*, en sección "News", Montreal, 5 de febrero, en <<http://www.montrealgazette.com/news/Summit+Higher+Education+begins+with+Marois+acknowledging+consensus+unlikely/8010175/story.html>>, consultado el 2 de noviembre de 2013.
- SHERMAN, Jake y Kate NOCERA, 2013, "House Immigration Bill Stuck on Workers", *Politico*, en sección "Congress", Washington, D. C., 9 de abril, en <<http://www.politico.com/story/2013/04/house-immigration-bill-stuck-on-workers-89835.html>>, consultado el 23 de octubre de 2013.
- SIDDIQUI, Haroon, 2013, "Jason Kenney Creating a Two-Tier Canada", *The Toronto Star*, en sección "Opinión", Toronto, 25 de abril, en <<http://torontostar.newspaperdirect.com/epaper/viewer.aspx>>, consultado el 17 de noviembre de 2013.
- THE NEW YORK TIMES, 2013, "Reforms for Work Visas", en sección "Editorial", Nueva York, 7 de abril, en <[http://www.nytimes.com/2013/04/08/opinion/reforms-for-work-visas.html?\\_r=0](http://www.nytimes.com/2013/04/08/opinion/reforms-for-work-visas.html?_r=0)>, consultado el 15 de noviembre de 2013.
- THE NEW YORK TIMES, 2012, "The Solution to 'Brain Drain'", en sección "Room for Debate", Nueva York, 14 de mayo, en <<http://www.nytimes.com/roomfordebate/2012/05/14/can-dual-citizens-be-good-americans/dual-citizenship-is-the-solution-to-brain-drain>>, consultado el 5 de noviembre de 2015.
- THE TORONTO STAR, 2012, "More Immigration Won't Help", en sección "Readers' Letters", Toronto, 7 de octubre, en <[http://www.thestar.com/opinion/letters\\_to\\_the\\_editors/2012/10/07/more\\_immigration\\_wont\\_help.html](http://www.thestar.com/opinion/letters_to_the_editors/2012/10/07/more_immigration_wont_help.html)>, consultado el 13 de noviembre de 2013.
- TIGAU, Camelia [cuestionario], 2010, "Migrantes altamente calificados en el extranjero", aplicado sobre la plataforma survey-monkey.com, 148 respuestas, julio-noviembre.
- TIGAU, Camelia, 2013, *Riesgos de la fuga de cerebros en México: Construcción mediática, posturas gubernamentales y expectativas de los migrantes*, México, D. F., CISAN/UNAM.
- TONEGUZZI, Mario, 2013, "Challenges in Construction Labour Market", *Calgary Herald*, en sección "Business", Calgary, Canadá, 26 de marzo, en <<http://www.calgaryherald.com/business>>

- ness/Challenges+construction+labour+market/8152533/story.html>, consultado el 2 de diciembre de 2013.
- TURCHANSKY, Ray y Melanie COLLISON, 2012, “Immigrants Will Fuel Labour-Market Growth Until 2015”, *Edmonton Journal*, en sección “Business”, Edmonton, Canadá, 7 de marzo, en <<http://www.edmontonjournal.com/business/Immigrants+will+fuel+labour+market+growth+until+2015/6259200/story.html>>, consultado el 1 de diciembre de 2013.
- VALIAN, Salimah, 2013, “RBC Only One of Many Canadian Employers Misusing Temporary Migrant Workers”, *The Toronto Star*, en sección “Opinión”, Toronto, 15 de abril, en <[http://www.thestar.com/opinion/commentary/2013/04/15/temporary\\_foreign\\_worker\\_problem\\_goes\\_well\\_beyond\\_rbc.html](http://www.thestar.com/opinion/commentary/2013/04/15/temporary_foreign_worker_problem_goes_well_beyond_rbc.html)>, consultado el 10 de diciembre de 2013.
- WALKOM, Thomas, 2012, “Walkom: Ottawa’s Low-Wage Immigration Policy Threatens Turmoil”, *The Toronto Star*, en sección “News”, Toronto, 27 de abril, en <[http://www.thestar.com/news/canada/2012/04/27/walkom\\_ottawas\\_lowwage\\_immigration\\_policy\\_threatens\\_turmoil.html](http://www.thestar.com/news/canada/2012/04/27/walkom_ottawas_lowwage_immigration_policy_threatens_turmoil.html)>, consultado el 2 de noviembre de 2013.
- WOOD, James y Bryan WEISMILLER, 2013, “Lukaszuk Looks to Fight Province’s Low Post-Secondary Enrollment through ‘Creative Means’”, *Calgary Herald*, en sección “News”, Calgary, Canadá, 27 de marzo, en <<http://www.calgaryherald.com/news/Lukaszuk+looks+fight+province+post+secondary+enrolment+through+creative+means/8156409/story.html>>, consultado el 13 de noviembre de 2013.

Fecha de recepción: 13 de febrero de 2014.

Fecha de aceptación: 3 de octubre de 2014.